

Expedient: R-62/17, Certificats professionals núm.: 931/10; 936/10

Emissor: SGPO 2/ALR

Document: informe/proposta/resolució final

Informe, Proposta i Resolució del conseller de Treball, Comerç i Indústria, president del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, per la qual finalitza el procediment de revocació parcial i en conseqüència pèrdua parcial del dret de cobrament i l'exigència d'un reintegrament de la subvenció concedida a l'entitat Serviconsult Training and Development, S.L., amb l'objecte de finançar especialitats formatives adreçades prioritàriament a treballadores i treballadors desocupats, per al període 2007-2013, d'acord amb la Resolució del conseller de Treball i Formació, president del SOIB, de 8 d'abril de 2010 (BOIB núm. 61, de 22 d'abril).

Fets

1. Mitjançant resolució de la consellera de Turisme i Treball, presidenta del SOIB, de 20 de setembre de 2010, es va concedir una subvenció a **Serviconsult Training and Development, S.L.**, amb CIF **XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX**, per un import màxim de 33.000,00 €, per dur a terme els certificats professionals 931/10 i 936/10, corresponents a la convocatòria oberta per Resolució del conseller de Treball i Formació, president del SOIB, de 8 d'abril de 2010 (BOIB núm. 61, de 22 d'abril), del període 2007-2013 per finançar accions formatives adreçades prioritàriament a treballadores i treballadors desocupats.
2. D'acord amb el punt 12 de l'annex I de la Resolució de convocatòria, la proposta de pagament es tramitarà de la manera següent, d'acord amb el que estableix l'article 14.2 de l'Ordre TAS/718/2008, de 7 de març, i d'acord amb els articles 25.2.a i 25.3.b del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears:
 - a) Un 63 % en concepte de bestreta, Aquesta bestreta l'han de sol·licitar tots els beneficiaris dins el termini de 7 dies hàbils des de la notificació de la resolució de concessió, com a data límit, mitjançant el model CC3-A. D'acord amb el que estableix l'article 1 de l'Ordre TAS/1622/2002, de 13 de juny, s'eximeix els beneficiaris de presentar garantia.
 - b) Fins a un 37 %, en l'exercici de 2011, quan s'hagi presentat prèviament la documentació que fixa l'apartat 13, juntament amb un aval del 125 % de la quantitat sol·licitada. Les entitats de dret públic resten exemptes de presentar

aquesta garantia. L'aval bancari esmentat s'ha de tornar una vegada que s'hagi revisat la documentació justificativa de la despesa

3. Mitjançant la Resolució del president del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, de dia 27 d'octubre de 2010 es va reconèixer l'obligació i es proposà el primer pagament, en concepte de pagament anticipat, de la subvenció concedida. El pagament esmentat, el qual suposa un 67% de la subvenció de les actuacions formatives aprovades, es realitzà per un import de 20.790,00 € en data de 3 de març de 2011.

4. L'entitat ha presentat la documentació justificativa de la subvenció, descrita al punt 13 de l'annex I de la resolució de convocatòria, en les dates de 12 de maig de 2011 per a l'acció núm. 931/10 i 18 de juliol de 2011 per a la núm. 936/10.

5. Vista la documentació justificativa presentada per l'entitat el tècnic del Servei de Seguiment i Revisió Econòmica del SOIB, ha dut a terme la liquidació econòmica de l'expedient amb el següent resultat:

Curs	Subvenció concedida	1a. Bestreta (63%)	Import justificat	Import elegible o subvencionable	Import a reintegrar
931/10	15.000,00 €	9.450,00 €	504,09 €	10,20 €	9.439,80 €
936/10	18.000,00 €	11.340,00 €	592,95 €	10,20 €	11.329,80 €
TOTAL	33.000,00 €	20.790,00 €	1.097,04 €	20,40 €	20.769,60 €

6. L'import subvencionable resultat de la liquidació efectuada pel SOIB ascendeix a 20,40 €.

7. Motius de denegació de despeses: com a resultat de la revisió efectuada, s'han detectat una sèrie d'incidències que han estat degudament detallades a les observacions de les relacions classificades de despeses adjuntes a la resolució d'inici del procediment, i reproduïdes, en lo essencial, com a contestació a les al·legacions.

8. De conformitat amb el que preveu l'article 94.3. del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, general de subvencions, es va atorgar a l'entitat beneficiària un termini de 15 dies des de l'endemà de la notificació de la resolució d'inici del procediment per fer les al·legacions que considerés oportunes. L'entitat Serviconsult Training and Development, S.L. ha presentat al·legacions a la resolució d'inici del procediment de revocació en data de 14 de juny de 2017 en relació amb les quals cal dir:

Analitzat l'escrit presentat per la beneficiària no hi ha contingut, més enllà de la queixa, que desvirtuï el contingut de la resolució d'inici i la seva motivació. Per exemple, la referència normativa que pretén negar l'existència de vinculació és la Llei 27/2014, de 27 de novembre, de l'Impost de Societats, evidentment no aplicable per la data, 3 anys després de l'execució de la activitat que es pretenia subvencionar. En tot cas la vinculació evident entre totes les entitats explicades prové del seu propietari i/o administrador, el Sr. Idefonso Molina. En tot cas, a més a més, la legislació aplicable principal seria l'article 68.2 del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel que s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003 General de Subvencions.

El beneficiari, en definitiva no aporta cap prova en contra de la motivació continguda a la resolució d'inici, en relació a la vinculació de les entitats que participen en l'entramat societatari, i només nega l'existència de subcontractació sense aportar cap raonament que empari les seves afirmacions amb la qual cosa cal desestimar les al·legacions presentades.

Donada la seva importància, es reproduceix i amplia la motivació de la resolució d'inici:

Davant l'exposat per l'entitat beneficiària, així com altres incidències que s'han detectat en la revisió econòmica, cal fer diverses consideracions. Abans, però, cal advertir que al llarg d'aquest escrit es farà referència a dades o fets referents a les justificacions econòmiques presentades per AA Formació Ibiza SL, Escola d'Hoteleria d'Eivissa SL i Serviconsult SL (totes tres vinculades entre si). També es farà referència a les justificacions econòmiques d'altres convocatòries. Aquest tractament conjunt es fa necessari en determinats moments, ja que les dades i els fets s'entrecruen i estan, amb freqüència, molt relacionats. Un tractament estrictament individualitzat dificultaria o, fins i tot, impossibilitaria la comprensió del que s'exposa.

D'acord amb el que s'exposarà a continuació existeixen suficients indicis de vinculació, o si més no, d'interessos comercials concurrents entre les tres entitats beneficiàries (AA Formació Ibiza, Escola d'Hoteleria d'Eivissa i Serviconsult) i altres entitats que apareixen als comptes justificatius

En concret, s'analitzaran les següents entitats: **Internacional de docència y Servicios SL** (és una de les empreses que presenten ofertes per als serveis docents (a un preu més

alt que el de la subcontractista elegida), Model de Qualitat SL (és una altra empresa que també presenta ofertes per als serveis docents –a un preu més alt que el de la subcontractista seleccionada–), Xarxa Sakai Projectes SL (és subcontractista de serveis docents i també subministra material didàctic i béns consumibles), Asesoría y Servicios Ibiza SL (subministra, mitjançant lloguer, el local on s'imparteix la formació de Serviconsult, i també subministra material didàctic), Bambou Mediterráneo SL (subcontractista de serveis docents) i Putxet de Ponent SL (subministra, mitjançant lloguer, el local on s'imparteix la formació d'Escola d'Hoteleria). Així doncs, cal destacar el següent:

- **Internacional de Docencia y Servicios SL:** des de 22/10/04 els administradors solidaris són els Srs. Jesús _____ i Verónica _____

El Sr. Sobrón ha estat conseller, a més, d'una altra entitat, **Kappa Balear de Formación SL**, fins al dia 22/07/2014 la qual ha estat presidida pel Sr. Idefonso Molina fins a 22/07/2014.

A més, la Sra. Solivellas, per la seva banda, és consellera de l'entitat **Veri Consultoría y Formación SL** des de 01/08/2006. En aquesta mateixa entitat, el Sr. Idefonso Molina també té el càrrec de conseller, concretament des de 01/08/2006.

- **Model de Qualitat SL:** El Sr. Idefonso Molina va ser-ne l'Administrador Únic fins dia 18/04/2011, data en la qual fou substituït per la Sra. _____
A més, la Sra. _____ també va ser, Administradora Solidària de l'entitat Bambou Mediterráneo SL, fins al dia 29/04/2013.
- **Xarxa Sakai Projectes SL (XS Projectes SL) i Asesoría y Servicios Ibiza SL:** El Sr. Idefonso Molina va ser Administrador Únic de Xarxa Sakai Projectes SL i d'Asesoría y Servicios Ibiza SL fins a 23/06/2008, data en la qual el Sr. _____ el va substituir en aquest càrrec a les dues entitats.

De tota manera, la relació del Sr. Molina amb Asesoría y Servicios Ibiza SL es mantén, ja que actualment n'és apoderat, concretament des de 15/06/2012.

- **Bambou Mediterráneo SL:** Actualment, l'Administrador Únic és el Sr. _____ (des de 29/04/2013). Això no obstant, en el període que s'executaren per Bambou els cursos als quals fa referència aquest informe (des de finals de 2011 fins a mitjans de 2012) la direcció de l'empresa estava en mans d'altres persones. Així, dia 16/03/2012 va cessar com a Administrador Únic el Sr. _____ i es varen nomenar com a administradors solidaris els Srs. _____ i _____ . Aquestes dues darreres persones, Sr. _____ i Sra. _____ , han coincidit amb el Sr. Idefonso Molina a dues entitats. El primer, Sr. Mayans, va ser Administrador Solidari de l'entitat Mentor de Qualitat SL fins a 15/02/2008. El Sr. Idefonso Molina, per la seva banda, va ser Administrador solidari d'aquesta entitat des de la seva constitució (21/03/2005) fins al dia 17/06/2011. La Sra. Boned va ser Administradora Única d'una altra entitat, de nom molt semblant a l'anterior: Model de Qualitat SL. Va exercir aquest càrrec fins a dia 03/04/2013. Havia estat nomenada el 18/04/2011 en substitució del Sr. Idefonso Molina. ...
- **Putxet de ponent SL:** Va ser-ne Administrador Únic, fins a dia 02/09/2011, el Sr. _____. A partir de la dita data, 02/09/2011, va passar a ser-ne Administrador Solidari, juntament amb el Sr. _____ , que també va ser nomenat per al mateix càrrec. El Sr. _____ va ser nomenat Administrador Solidari de l'entitat Mentor de Qualitat SL des de 15/02/2008 (en substitució del Sr. _____), on hauria coincidit amb el Sr. Idefonso Molina, ja que aquest va ser-ne també Administrador Solidari, concretament des de la seva constitució (21/03/2005) fins a 17/06/2011.

En relació a aquesta qüestió reproduïm l'article 68 de del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel que s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003 General de Subvencions.

Article 68.

Subcontractació de les activitats subvencionades.

1. *La realització de l'activitat subvencionada és obligació personal del beneficiari sense altres excepcions que les establertes a les bases reguladores, dins els límits fixats a l'article 29 de la Llei general de subvencions i en aquest Reglament. Si les bases reguladores permeten la subcontractació sense establir límits quantitius, el beneficiari no pot*

subcontractar més del 50 per 100 de l'import de l'activitat subvencionada, sumant els preus de tots els subcontractes.

2. Als efectes del que disposa l'article 29.7.d) de la Llei general de subvencions, es considera que hi ha vinculació amb les persones físiques o jurídiques o agrupacions sense personalitat en les quals concorre alguna de les circumstàncies següents:

a) Persones físiques unides per relació conjugal o persones lligades amb una relació d'afectivitat anàloga, parentiu de consanguinitat fins al quart grau o d'afinitat fins al segon.

b) Les persones físiques i jurídiques que tinguin una relació laboral retribuïda mitjançant pagaments periòdics.

c) Ser membres associats del beneficiari a què es refereix l'apartat 2 i membres o participants de les entitats sense personalitat jurídica a què es refereix l'apartat 3 de l'article 11 de la Llei general de subvencions.

d) Una societat i els seus socis majoritaris o els seus consellers o administradors, així com els cònjuges o les persones lligades amb una relació d'afectivitat anàloga i familiars fins al quart grau de consanguinitat o d'afinitat fins al segon.

e) Les societats que, d'acord amb l'article 4 de la Llei 24/1988, de 28 de juliol, reguladora del mercat de valors, compleixin les circumstàncies requerides per formar part del mateix grup.

f) Les persones jurídiques o agrupacions sense personalitat i els seus representants legals, patrons o els qui n'exerceixin l'administració, així com els cònjuges o les persones lligades amb una relació d'afectivitat anàloga i familiars fins al quart grau de consanguinitat o d'afinitat fins al segon.

g) Les persones jurídiques o agrupacions sense personalitat i les persones físiques, jurídiques o agrupacions sense personalitat que d'acord amb normes legals, estatutàries o acords contractuals tinguin dret a participar en més d'un 50 per cent en el benefici de les primeres.

3. L'Administració pot comprovar, dins el període de prescripció, el cost, així com el valor de mercat de les activitats subcontractades a l'empara de les facultats que li atribueixen els articles 32 i 33 de la Llei general de subvencions.

A més a més i en referència a aquestes dades que s'acaben d'exposar, cal remarcar que la Llei 16/2007, de 4 de juliol, de reforma i adaptació de la legislació mercantil en matèria comptable per a la seva harmonització internacional sobre la base de la normativa de la Unió Europea va modificar l'article 42 del Codi de comerç: "Hi ha un grup quan una societat tingui o pugui tenir, directament o indirectament, el control

d'una altra o d'altres societats. En particular, es considera que hi ha control quan una societat, estigui en relació amb una altra societat... en alguna de les situacions següents:

- a) Tingui la majoria dels drets de vot.
- b) Tingui la facultat de nomenar o destituir la majoria dels membres de l'òrgan d'administració...

Ara bé, el concepte de control no el defineix l'esmentat article 42 del Codi de comerç, sinó que el trobem al Reial Decret 1514/2007, de 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat, concretament en la seva norma de valoració núm. 19 sobre combinacions de negocis, que en realitat es limita a transcriure el concepte de control contemplat en les Normes Internacionals de comptabilitat: "control és el poder de dirigir les polítiques financeres i d'explotació d'un negoci amb la finalitat d'obtenir beneficis econòmics de les seves activitats".

Seguidament, s'analitzen les incidències més importants detectades a diversos tipus de despeses:

Apartat costs docents

1. Subcontractació prohibida.

Es produeix subcontractació quan el beneficiari concerta amb tercers l'execució total o parcial de l'activitat subvencionada. Aquest concepte és diferent de la despesa generada pel beneficiari per realitzar per si mateix l'activitat.

Segons l'article 29.7.d de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions estableix que en cap cas es podrà concertar l'execució total o parcial de les activitats subvencionades amb persones o entitats vinculades amb el beneficiari.

A priori sembla que la subcontractació realitzada no es podria considerar subvencionable. Ara bé, l'article esmentat esposa una sèrie d'excepcions a la subcontractació amb persones o entitats vinculades: que la contractació s'efectuï d'acord amb les condicions normals de mercat i s'obtingui l'autorització prèvia de l'òrgan gestor de la subvenció.

Per això, el criteri habitual a seguir en aquests casos de vinculació és no acceptar com a despeses subvencionables els justificants de despesa emesos per les entitats vinculades ja que suposen una manca de transparència no compatible amb el principi de bona gestió financera ni amb la resta de principis de les subvencions públiques.

Com a conseqüència directa de la manca de valor afegit, en aplicació de l'article 29.2 de la Llei General de Subvencions, l'Administració únicament pot considerar cost subvencionable el cost que hagués suportat l'entitat beneficiària si hagués realitzat directament la contractació dels docents o, com a mètode alternatiu, el cost real dels docents suportat per l'entitat subcontractada.

Concretament, en els casos que ens ocupen, segons l'article 29.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, el beneficiari de la subvenció únicament podrà subcontractar, total o parcialment, l'activitat quan la normativa reguladora de la subvenció així ho prevegi. Així doncs, d'acord amb les bases reguladores de la subvenció en qüestió, l'Ordre TAS/718/2008, de 7 de març és normativa reguladora. Aquesta Ordre, al seu article 20 ens diu al seu segon i darrer paràgraf: "La ejecución de dichas acciones será realizada directamente por el beneficiario cuando éste sea un centro o entidad de formación, sin que pueda subcontrarla con terceros. A estos efectos, la contratación de personal docente para la impartición de la formación subvencionada por parte del beneficiario no se considerará subcontratación".

En el mateix sentit s'expressen les convocatòries corresponents als anys 2009, 2010 i 2011. En coherència amb aquests darrers articles esmentats, l'article 29 de la LGS, estableix que "En ningún caso podrán subcontratarse actividades que, aumentando el coste de la actividad subvencionada, no aporten valor añadido al contenido de las mismas". Per tant, s'insta el beneficiari a realitzar per si mateix l'activitat subvencionada, reduint els supòsits de subcontractació, i tenint en compte la importància que té la condició del propi beneficiari en la decisió de l'atorgament de la subvenció. A més, mitjançant aquest principi, es pretén impulsar una major eficàcia en l'assignació dels fons públics, evitant el finançament de sobrepreus ficticis generats per la participació superposada de diversos operadors.

Així doncs, tant la normativa reguladora de la subvenció com la mateixa convocatòria prohibeixen, expressament, la subcontractació, tant si és amb entitats vinculades com si no ho són.

No obstant l'anterior, cal dir que normativa preveu dues excepcions. La primera excepció a la prohibició de subcontractació la trobem a la Resolució del Ministeri de Treball i Immigració de 18 de novembre de 2008, del Servei Públic d'Ocupació Estatal, per la qual es regula la justificació de les despeses derivades de la realització d'accions de formació professional per a l'ocupació, en matèria de formació d'oferta, dirigides a treballadors desocupats (BOE núm. 305, de 19 de desembre). A l'article 14.2 c) permet la contractació d'un servei extern docent i el defineix com "entidad especializada en la materia para impartir en todo o en parte, la acción formativa". Per tant, permet, excepcionalment, contractar una empresa sempre que sigui especialitzada en la matèria específica de l'acció formativa que es vol impartir. Així doncs, ha d'obeir a una necessitat concreta per tractar-se d'una empresa especialitzada en la concreta especialitat formativa a impartir i, dins aquest concepte, no s'emmarca la contractació genèrica de qualsevol empresa de formació.

D'acord amb les consultes efectuades al BORME, podem concloure que **XS Projectes no és una empresa especialitzada en la matèria específica per impartir**. En efecte, si consultem el seu objecte social, veurem que, en el cas de XS Projectes és, textualment: "La actuación como contratista o subcontratista para la prestación a terceros de los siguientes servicios: administrativos, de contabilidad e informática y desarrollo de aplicaciones informáticas. Organización, asistencia técnica y auxiliares de cualquier clase de eventos, actos públicos". Per la seva part, Bambou-Mediterráneo, que també havia optat a impartir els cursos, té per objecte social: "Todo tipo de formación y enseñanza, consultoría de formación y desarrollo de proyectos relacionados con la formación. Realización, promoción y comercialización de material educativo o accesorio a la formación. Prestación de servicios relacionados con la formación".

Tornant a les excepcions que permetrien la subcontractació, la segona i darrera estableix que la contractació de personal docent no es considerarà subcontractació. Però en el cas que ens ocupa, en el cas de la docència, **l'entitat beneficiària no ha contractat personal (ja fos en règim de treballadors per compte propi o per**

compte aliè), sinó que ha subcontractat una empresa que, a la vegada, ha contractat el personal. És a dir, entre l'entitat beneficiària i els docents hi ha una empresa que suposaria un sobre cost però que no aporta cap valor afegit a l'activitat subvencionada, cosa que contradiu els més elementals criteris d'eficiència i economia. **A més, no hem d'oblidar que, en ser entitats vinculades, aquest sobre cost es convertelx en guany econòmic per a l'entitat beneficiària.** Si l'Administració subvencionàs sobre costos amb empreses vinculades sense que suposin un increment del valor afegit, estaria subvencionant, senzillament, els guanys econòmics de l'entitat beneficiària. En consonància, d'acord amb l'apartat 2 de l'article 29 de la LGS, la subcontractació no podrà suposar un augment fictici del cost de l'activitat subvencionada. La LGS adopta el principi generalment assumit que els fons públics no poden ser destinada a generar beneficis en els perceptors de subvencions (art. 19.3 LGS).

Per tal de determinar el cost real de les subcontractacions anteriors s'ha efectuat el corresponent requeriment a les entitats beneficiàries de la documentació que suporta el cost dels serveis prestats per les entitats subcontractades, en base a l'apartat 3, de l'article 3, de l'Ordre del conseller de Treball i Formació de 4 de maig de 2001, per la qual es desplega el Decret 11/2000, de 4 de febrer, pel qual es reguen els programes de formació ocupacional en l'àmbit de les Illes Balears (BOIB núm. 16 Ext., de 7 de febrer), modificat per Decret 54/2000, de 31 de març (BOIB núm. 42 EXT., de 1 d'abril) i Decret 21/2003, de 7 de març (BOIB núm. 35, de 15 de març) que estableix: "Si hi ha subcontractació, el contractista ha de presentar tota la documentació del subcontractista, la mateixa que presentaria aquest si fos l'executor de l'acció". **Les entitats beneficiàries a data del present informe no han presentat la documentació requerida referents als costos realment suportats per les entitats subcontractistes.**

En definitiva, l'entitat beneficiària de la subvenció subcontracta amb una tercera entitat la impartició de la docència, quan la normativa prohibia expressament aquesta operativa per als centres de formació. L'entitat subcontractista no és entitat especialitzada en la matèria a impartir ni compta entre el seu personal als docents, els quals han de cercar i contractar expressament per a dur a terme el servei de docència concertat (fet que es desenvolupa amb més detall a un altre apartat del present informe).

2. Increment innecessari del cost imputable a la subvenció i no aportació de valor afegit dels serveis prestat

El Servei de Seguiment Econòmic del SOIB ha consultat totes i cadascuna de les vides laborals dels docents que intervenen en els cursos de 2009, 2010 i 2011 de les tres entitats beneficiàries (AA Formació, Escola d'Hoteleria i Serviconsult). El fet que denota que les entitats subcontractistes no disposin entre la seva plantilla laboral dels professors que imparteixen la docència de les accions formatives concertades la posiciona com a una simple intermediació entre els professors i les entitats beneficiàries. La majoria de professors són contractats mitjançant contractes temporals per obra o servei expressament per a impartir les accions formatives subvencionades. La contractació de les entitats Xarxa Sakai Projectes SL o de Bambou Mediterráneo SL té com a única intenció incrementar el cost del servei docent.

A la pràctica totalitat dels docents que intervenen com a personal propi de les empreses subcontractades (només es troba una única excepció), s'ha pogut comprovar que foren contractats, expressament, per a la impartició de les accions formatives. La seva relació amb Xarxa Sakai o Bambou neix amb l'inici dels cursos i mor amb la finalització d'aquests.

Tal i com ja s'ha explicat anteriorment i d'acord amb la normativa aplicable a la subvenció, únicament es pot contractar una empresa especialitzada en la matèria (i recordem que ni Xarxa Sakai ni Bambou ho són) si compta amb el personal necessari per impartir el curs, i no perquè contracti els professors, convertint-se en quelcom semblant a una empresa de treball temporal. Aquest fet encara fa més evident l'innecessari, atenent als criteris d'eficiència i economia que han de regir en qualsevol subvenció, de la contractació de **Xarxa Sakai Projectes SL o de Bambou Mediterráneo SL**, les quals haurien fet un paper merament d'intermediari entre els professors i l'entitat beneficiària. Les dues empreses subcontractades no comptaven amb personal propi per impartir els cursos i els han de contractar "ad hoc", i aquesta forma de procedir encareix el cost d'impartició de la docència sense aportar cap valor afegit. Però, a més d'aquesta contractació de personal just abans que comenci el curs subvencionat, amb l'estudi de les vides laborals dels docents també s'han detectat tota una sèrie de fets:

Els docents, en general, solen ser els mateixos cada any. Es contracten exclusivament per a la durada dels cursos. No s'explica que si les entitats beneficiàries ja coneixen als docents i saben que estaran disponibles en el moment de fer els cursos no els contractin directament i així s'estalviïn el sobre cost que suposa haver de recórrer a un intermediari.

Crida poderosament l'atenció fins a quin punt els docents contractats per les subcontractistes han format part, en un moment o l'altre, de les plantilles d'ambdues subcontractistes o, fins i tot, de la mateixa entitat beneficiària de la subvenció. Per tractar-se d'empreses diferents i teòricament no vinculades, comparteixen amb molta de facilitat i freqüència els mateixos treballadors. Analitzam uns quants de casos:

- La Sra. [redacted] va estar contractada per **Xarxa Sakai Projectes SL** entre els dies 23/04/2010 i 26/06/2010. Posteriorment, va passar a estar contractada per **AA Formació Ibiza SL** entre 27/09/2010 i 11/11/2010. Després, va tornar a ser contractada per **Xarxa Sakai Projectes SL** entre 25/11/2010 i 20/05/2011.
- El Sr. [redacted] va estar contractat per **Xarxa Sakai Projectes** entre 11/01/2010 i 10/05/2010. Posteriorment, va passar a formar part de la plantilla d'**AA Formació Ibiza SL** entre 27/09/2010 i 02/11/2010. Després va estar contractat per **Xarxa Sakai Projectes SL** entre el 19/01/2011 i el 20/05/2011. Posteriorment, va ser contractat per **AA Formació Ibiza SL** entre els dies 23/05/2011 i 28/06/2011. Després, va ser contractat per **Bambou Mediterráneo SL** entre el dia 01/12/2011 i el dia 04/04/2012. Després, va ser contractat per **AA Formació Ibiza SL** entre 09/07/2012 i 31/08/2012.
- La Sra. [redacted] des de 09/12/2008 fins a 03/06/2009 va estar contractada per **Xarxa Sakai Projectes SL**. Entre 30/11/2009 i 22/12/2009 va estar contractada per **AA Formació Ibiza SL**. Va tornar a ser contractada per **Xarxa Sakai Projectes SL** entre 22/02/2012 i 08/04/2010. Entre 17/05/2010 i 21/05/2010 i entre 04/10/2010 i 20/10/2010 va formar part de la plantilla de **Serviconsult Training and Development SL**. Entre 30/01/2012 i 06/06/2012 va estar contractada per **Bambou Mediterráneo SL**.

- Tota aquest trànsit de personal entre empreses vinculades també es dona amb la majoria de la resta de personal docent:

Es dona el cas de treballadors que, estant contractats per l'entitat beneficiària de la subvenció, finalitzen el seu contracte abans que comenci el curs i passen a ser treballadors de la subcontractista. És a dir, passen de ser personal propi a personal depenent d'una altra empresa. Com ja hem exposat, les dates del contracte amb les dues subcontractistes (XS Projectes I Bambou Mediterráneo) coincideixen amb les de la impartició del curs subvencionat.

Això suposa, lògicament, un encariment del servei prestat, atès que el cost/hora pel subministrament d'aquesta docència mitjançant una empresa "externa" és molt més elevat que el cost/hora com a personal propi. Aquest és el cas de la Sra. [redacted] que, fins uns pocs dies abans de la realització de dos cursos subvencionats, era treballadora de l'entitat beneficiària (AA Formació) i va ser contractada, expressament, per Xarxa Sakai per impartir dos cursos. Idèntic és el cas del Sr. [redacted], que entre curs i curs subvencionat ha format part de la plantilla de l'entitat beneficiària (AA Formació). També es dona, almanco en dues ocasions, la mateixa dinàmica amb la Sra. [redacted], que, havia estat contractada per AA Formació fins al dia 08/02/2010 i, tot just onze dies després, es convertí en treballadora de XS Projectes. Aquest moviment es torna a produir entre finals de 2010 i principis de 2011, on hi ha un interval d'un mes i mig entre la finalització del contracte amb AA Formació i l'inici del nou contracte amb XS Projectes.

Fins i tot, es dona la circumstància que hi ha personal docent que, de forma simultània, està contractat per l'entitat beneficiària i la subcontractista. ¿Quin sentit té contractar una empresa perquè et proporcioni un treballador determinat,

quan aquesta mateixa persona ja la tens treballant a la teva pròpia empresa? Aquesta incidència es produeix fins a tres ocasions. La primera, amb la Sra.

que, encara com a treballadora de l'entitat beneficiària de la subvenció (AA Formadón Ibiza SL), va ser contractada expressament per Xarxa Sakai Projectes SL per impartir els dos cursos subvencionats; la segona, amb la Sra.

, que estant contractada per l'entitat beneficiària (Escola d'Hoteleria), és contractada per Bambou Mediterráneo per al període de la impartició del curs 1009/11; la tercera, amb el Sr. el qual durant la impartició del curs 1167/10 estava contractat per l'entitat beneficiària (Serviconsult), però els seus serveis foren facturats per Xarxa Sakai. En aquest darrer cas, a més, s'hi ha d'afegir una altra incidència: el Sr. no estava contractat en aquells moments per Xarxa Sakai.

També es dona la situació a la inversa: personal que, encara estant contractat per la subcontractista, passa a estar contractat simultàniament per la beneficiària de la subvenció. Aquest darrer seria el cas dels docents

Aquesta mobilitat dels treballadors (ara de l'empresa contractista, després de l'empresa subcontractista i volta a tornar a començar) ha arribat a ocasionar incongruències a l'hora d'emetre factura. Així, la Sra. Elena que hauria impartit classes en el curs 976/11 estava contractada per l'entitat beneficiària (Serviconsult), però no va estar contractada laboralment, en cap moment, per l'entitat subcontractista que hauria facturat els seus serveis: Bambou Mediterráneo SL. Una incidència idèntica es dona, com ja hem exposat, amb el Sr.

Tot l'anterior Indueix a pensar que les entitats impartidores i subcontractistes no són unes entitats especialitzades en les matèries i que la seva participació en l'activitat subvencionada es limita, tal i com s'ha comprovat, a la intermediació en la contractació de personal docent, la qual cosa incrementa innecessàriament e injustificadament el cost de la mateixa sense aportar el corresponent i necessari valor afegit (art. 29 LGS).

3. Irregularitats en els processos de contractació de serveis

Més envant, farem palesa la gran diferència que hi ha entre el cost que li suposa a l'entitat beneficiària tenir contractat directament un docent amb el cost que li suposa la contractació d'aquest mateix docent mitjançant una altra empresa.

Tot i això, les tres entitats beneficiàries opten per subcontractar els serveis amb una empresa. Això sí, per decidir quina serà l'empresa que farà la feina (sempre elegeixen la mateixa: XS Projectes SL, per a les convocatòries de 2009 i 2010; i Bambou Mediterráneo SL, per a la convocatòria de 2011), sol·liciten dues ofertes més.

La forma de procedir sempre és idèntica: Hi ha un total de tres empreses, sempre les mateixes, que presenten oferta per impartir els cursos. Aquestes empreses són XS Projectes SL, Internacional de Docencia y Servicios SL i Bambou Mediterráneo SL. Tenim una excepció, però, ja que en els cursos de la convocatòria de 2010 d'AA Formació, en lloc de presentar oferta Bambou Mediterráneo SL, ho fa l'empresa Model de Qualitat SL, també vinculada al Sr. Molina. Segons els pressupostos aportats, els preus/hora per docència difereixen entre les tres oferents aproximadament dos euros un de l'altre (per exemple, una ofereix impartir la docència a 65 €/hora, l'altra a 68 i l'altra a 70). Les empreses que sempre fan l'oferta econòmicament més avantatjosa són XS Projectes SL (als cursos de la convocatòria de 2009 i 2010) i Bambou Mediterráneo SL (als cursos de la convocatòria de 2011). Tenim una excepció en el curs 1159/10, on es va contractar amb la segona oferta més avantatjosa des del punt de vista econòmic (es va contractar amb XS Projectes SL, però era més econòmica la de Internacional de Docencia y Servicios SL). A banda d'això, l'única inflexió en aquesta mecànica repetitiva la trobam a la convocatòria de 2011, on els papers entre XS Projectes SL i Bambou Mediterráneo SL s'intercanvien. En efecte, l'eterna aspirant es converteix en l'elegida i a l'inrevés. És a dir, si als cursos de les convocatòries de 2009 i 2010 l'elegida era XS Projectes SL i Bambou Mediterráneo SL una de les dues empreses que velen la seva oferta rebutjada, als cursos de les convocatòries de 2011 serà al contrari.

S'ha de fer esment a la connexió directa d'aquestes empreses oferents amb les tres entitats beneficiàries (AA Formació, Escola d'Hoteleria i Serviconsult), on el nexa d'unió seria el Sr. **Ildefonso Molina**.

Finalment, tot el que s'ha exposat fins ara, s'ha de posar, a més, en comparació amb l'execució del Contracte Programa 0018/09-FP. L'entitat beneficiària d'aquest contracte programa fou la Confederació de Petita i Mitjana Empresa de Balears -PIMEB-. Aquesta entitat, per als cursos de les Pitiüses, va subcontractar la docència, les instal·lacions i el subministrament de material didàctic amb cinc empreses vinculades al Sr. Molina: Asesoría y Servicios Ibiza SL, AA Formación SL, Xarxa Sakai Projectes SL, Serviconsult SL i Tràmit i Gestió de Finançament SL. Analtzada la justificació econòmica d'aquest Contracte Programa, sorprèn que tant **AA Formación com Serviconsult siguin proveïdors d'aquests serveis de docència, i que, simultàniament (els cursos del Contracte programa s'executaren entre els anys 2009 i 2011), necessitin subcontractar amb Xarxa Sakai o Bambou la impartició de la docència de matèries molt semblants.** És a dir, si AA Formación i Serviconsult comptaven amb els mitjans suficients per impartir per si mateixos aquestes matèries per a un tercer (PIMEB), és evident que no necessitaven subcontractar-la amb altres empreses quan són beneficiàries de cursos subvencionats pel SOIB.

Un altre fet, d'acord amb la documentació aportada per les tres entitats beneficiàries en resposta al nostre requeriment de correcció d'errors, fa encara més evident que la presentació de distintes ofertes és fictícia. Així, en els cursos de la convocatòria de 2011 (no succeeix amb la de 2010), es presenta un contracte subscrit entre cadascuna de les tres entitats beneficiàries i Bambou Mediterráneo per executar la formació dels cursos. En aquest contracte, hi consta un annex on s'hi exposen els imports que percebrà Bambou per la prestació del dit servei. Però hi ha una contradicció greu: Les dates dels contractes tenen, en la majoria de casos, una data anterior a la de les ofertes. **¿Com es pot explicar que primer es tancàs el preu, mitjançant contracte amb Bambou Mediterráneo i setmanes després es demanessin ofertes a distintes empreses?**

Per tot això, les ofertes presentades a més de correspondre a entitats que podrien no estar especialitzades en la matèria, podrien ser falses i semblen haver-se realitzat a posteriori per entitats "amigues" o amb interessos comercials comuns, a l'efecte de complir fictíciament o simular el compliment de l'obligació legal de sol·licitar tres ofertes a diferents proveïdors, atès que des d'un principi la subcontractació estava ja decidida.

Així doncs, aquest Servei considera que no s'han respectat els principis d'economia i eficiència de l'article 31.3 de la LGS en l'elecció del proveïdor.

4. Diferències entre els costos hora dels docents contractats laboralment o a través del subcontractista

Tota aquesta operativa de subcontractacions i contractacions de treballadors acaba suposant un increment en els costos de l'execució de l'activitat subvencionada. És a dir, s'incrementen de forma fictícia (i, per tant, fraudulenta) els costos econòmics declarats a la justificació de la subvenció. Aquesta afirmació quedarà acreditada a les següents línies d'aquest informe.

En primer lloc, cal fer referència a diverses dades. **Quan se subcontracta amb Xarxa Sakai i Bambou Mediterráneo, els costos/hora dels docents oscil·len entre 47,30 €/hora i 76,80 €/hora.**

També cal recordar, com ja s'ha exposat als paràgrafs anteriors, que hi ha casos de docents que a més d'haver estat contractats per les empreses subcontractistes, també ho han estat per les empreses beneficiàries. Així, es dona la circumstància que es disposa, en els expedients de justificació econòmica de les convocatòries de 2009, 2010 i 2011, de la documentació que permet estimar els costos/hora de la majoria de professors quan presten directament els seus serveis a les entitats beneficiàries.

En efecte, a les justificacions econòmiques hi consta la documentació relativa als costos de seguretat social de l'entitat beneficiària corresponent (documents anomenats TC1 i TC2). En base a les bases de cotització que hi consta i a les hores cotitzades, es pot fer un càlcul aproximat del cost/hora dels docents quan són treballadors de les entitats beneficiàries i comparar-los amb els preus/hora dels mateixos docents quan es facturen els seus serveis mitjançant la subcontractista. Es fa servir l'expressió "càlcul aproximat" atès que no es tenen en compte (per no disposar d'aquestes dades) els conceptes retributius que no cotitzen a la Seguretat Social. Però, de tota manera, això no hauria de suposar una desviació significativa en les estimacions de costos/hora. Tot tenint en compte aquesta circumstància es pot contrastar el següent:

- Els costos/hora dels docents quan presten els seus serveis mitjançant un subcontractista (XS Projectes o Bambou Mediterráneo) oscil·len entre 47,30 €/hora i 76,80 €/hora.

No obstant, quan els mateixos docents estan contractats directament per les entitats beneficiàries (per impartir cursos que no són subvencionats pel SOIB), els costos/hora oscil·larien entre 14,19 €/hora i 51,29 €/hora.

A més, s'ha d'afegir que només un dels 12 preus/hora obtinguts supera els 30,00 €/hora (el de 51,29 €/hora). És a dir, que llevat del de 51,29 €/hora, els altres onze estan en una franja que va dels 14,19 €/hora fins als 26,11 €/hora, de forma que encara es fa més grossa la diferència entre preus mitjançant subcontractista i mitjançant personal propi.

- Més concretament, analitzant un per un els costos dels dotze docents dels quals disposem dels dos tipus de costos per poder fer la següent comparativa:
 - o La Sra. [nom] quan presta els seus serveis mitjançant XS Projectes SL suposa uns costos/hora de 65,00 €/hora i 76,80 €/hora, molt enfora dels 15,42 €/hora de quan és contractada directament per l'entitat beneficiària.
 - o La Sra. [nom] passa de costar 57,60 €/hora quan el seu servei el presta XS Projectes SL a només 22,02 €/hora quan està contractada directament.
 - o En el cas del Sr. [nom] els 48,00 €/hora quan treballa per XS Projectes SL o els 68,00 quan treballa per Bambou Mediterráneo SL contrastarien amb els 18,18 €/hora quan està contractat directament.
 - o El mateix, en menor o major mesura passaria amb la resta de docents:
 - [nom], de 57,60 €/hora a 51,29 €/hora; [nom], de 57,60 €/hora a 26,11 €/hora;
 - [nom], de 48,00 €/hora a 20,61 €/hora;
 - [nom], de 57,60 €/hora a 23,13 €/hora;
 - [nom], d'entre 57,00 i 76,00 €/hora a 17,79 €/hora;

, de 76,80 €/hora a 19,33 €/hora; i , de 76,00
€/hora a 17,98 €/hora; d'entre 57,60 i 70,60
€/hora a 14,19 €/hora; i 65,00 €/hora a 17,41 €/hora.
Podem veure com, fins i tot, en més d'un cas, la diferència entre un i l'altre és
amb una proporció superior a 4 a 1.

El conjunt de tots els fets exposats fins ara, ens permet concloure que el servei de docència contractat amb Xarxa Sakai Projectes SL i Bambou Mediterráneo SL és totalment fictici, doncs cadascuna de les tres entitats beneficiàries de la subvenció (AA Formación, Escola d'Hoteleria i Serviconsult) podien contractar els docents de manera directa i així justificar com a cost de la subvenció el que realment cobra el docent, i no la factura emesa entre la subcontractista i el beneficiari de la subvenció.

La contractació d'aquestes empreses suposa un increment innecessari i fictici del servei de docència el qual reverteix en benefici de les entitats beneficiàries atesa la vinculació i els interessos comuns i concurrents amb les entitats subcontractistes.

Apartat de Material didàctic

Tal i com ja s'ha exposat anteriorment, el Sr. Molina està vinculat amb **Asesoría y Servicios Ibiza SL** (a dia d'avui n'és apoderat i en el passat va ser-ne Administrador Únic, fins que fou substituït en aquest darrer càrrec pel Sr. David González). Després de contrastar, a mode de mostreig, el preu de alguns dels llibres subministrats mitjançant aquesta empresa amb el preu que tenen els mateixos llibres al mercat, s'han detectat una sèrie de discrepàncies. Les discrepàncies apunten clarament a un sobre cost afegit sobre el preu de venda dels llibres. Així, les discrepàncies observades són:

- Hi ha una contradicció entre el curs 957/11, de Serviconsult, i el 983/11, d'AA Formación: el mateix manual "Office 2003" de l'editorial Gesformedia el compren, respectivament, a 38,00 € i a 18,36 €. A més, aquest mateix llibre es pot adquirir al mercat per només 9,39 €.
- El manual anomenat "Pack New English File Pre-Intermediate" se subministra a un total de tres cursos: 936/10 (Serviconsult), 983/11 (AA Formación) i 965/11

(Serviconsult) per uns preus compresos entre 61,64€ i 69,90 €. El preu de venda al mercat només és de 42,21 €.

- Molt similar és el que succeeix amb "Pack New English File Keys Oxford": 69,90 € als cursos 931/10 i 962/11, ambdós de Serviconsult. Al mercat només 42,21 €.
- Al curs 1011/11 (Escola d'Hoteleria), se subministra per 27,87 € "Limpieza y puesta a punto de habitaciones y áreas de pisos", de l'editorial Ideas Propias. En canvi, es pot comprar aquest llibre a la mateixa editorial, segons consulta a la seva pàgina web, per només 20,14 €.
- De la mateixa editorial, Ideas Propias, és el manual "Promoción y venta de servicios turísticos". L'utilitzen els alumnes del curs 976/11 (AA Formación). Aquesta entitat el compra per 35,09 €, però a la mateixa editorial el tenen per només 20,14 €.
- En el cas del curs 1011/11 (Escola d'Hoteleria), s'adquireixen, per 36,90 € cadascun, "Operaciones básicas y servicios en bar cafetería", de l'Editorial ParanInfo. Aquest mateix llibre es pot adquirir a l'editorial, segons hem pogut comprovar a la seva pàgina web, per només 28,46 €.
- El manual "Tourism 1", de l'Editorial Oxford University Press és subministrat per 27,00 € per al curs 976/11 (AA Formación), però al mercat només val 12,50 €.
- Als cursos 5930/12 i 5931/12 (AA Formación), el manual "Construcción de páginas web" de l'Editorial Starbook, s'adquireix per 20,80€, mentre a la pàgina web de l'editorial el preu és de 14,90€.
- De la mateixa editorial, Starbook, és el manual "Reparación de equipamiento microinformático". L'utilitzen els alumnes del curs 5943/12 (AA Formación). Aquesta entitat el compra per 28,08 €, però a la mateixa editorial el tenen per 19,90 €.
- Finalment, del manual "Instal·lació i configuració de sistemes operatius" desconeixem l'editorial però el trobem a l'editorial Starbook (la mateixa que subministra els dos manuals anteriors). S'adquireix, pel curs 5941/12, per 28,08€ mentre que a la pàgina web de l'esmentada editorial el preu és de 19,90€.

Apartat d'arrendaments

L'entitat beneficiària no disposa en propietat de l'immoble on desenvolupa la seva activitat i per tant executa les accions formatives subvencionades en un centre llogat.

S'han detectat una sèrie d'indicis que indueixen a pensar en l'aplicació d'un sobre cost a la factura de lloguer relacionat amb una vinculació o concurrència d'interessos comercials amb l'arrendador (Asesoría y Servicios Ibiza SL):

- **Serviconsult lloga el local a una entitat vinculada, Asesoría y Servicios Ibiza SL,** la mateixa que subministra la majoria de material didàctic. Aquest cas concret de vinculació ja ha estat explicat a l'inici d'aquest informe. D'aquesta empresa i del sobre cost que factura en el material didàctic hem parlat a l'apartat anterior.

En aquest apartat de costos de lloguer, destaca, a banda de la reiterada vinculació amb l'entitat beneficiària, allò que s'ha pogut comprovar a la documentació aportada per aquesta per a la justificació dels cursos de les convocatòries 2010. Segons aquesta documentació aportada, doncs, el contracte de lloguer es fa cada any per al període comprès entre 1 d'octubre i 30 de desembre de l'any següent. Té, per tant, una vigència de 12 mesos i, en finalitzar, se'n subscriu un altre per al nou període. **El fet que sigui un contracte per a 12 mesos no quadra amb el fet que s'hagi declarat a l'Agència Tributària una quantia anual equivalent a només 5 mensualitats del contracte.** D'acord amb el model de declaració 193 de l'any 2011 presentat per la pròpia entitat, corresponent a Retencions i ingressos a compte sobre l'IRPF, Impost sobre Societats i Impost sobre la Renda de no Residents (establiments permanents), existeixen discrepàncies entre les percepcions totals declarades a l'hisenda pública i les que per contracte (anual) s'haurien d'haver pagat.

A més, del contracte signat no s'esclareix si l'entitat Asesoría y Servicios Ibiza és la propietària de l'immoble o simplement ens trobem davant un sotsarrendament que, donada la vinculació entre ambdues entitats, només serviria per incrementar el cost d'aquest arrendament.

Conclusions

1. Totes les accions formatives subvencionades pel SOIB presenten un mètode d'execució sistemàtic i recurrent que consisteix en formalitzar un contracte de servei extern docent amb una empresa vinculada o amb interessos comercials comuns.

Els beneficiaris de les subvencions, no contracten mai de manera directa als professors del curs, sinó que interposen generalment a l'empresa subcontractista (Xarxa Sakai Projectes SL durant els anys 2009 i 2010 i Bambou Mediterráneo SL l'any 2011), com a intermediària per contractar al personal docent per impartir els cursos. Si bé és cert que les diferents convocatòries de subvencions permeten contractar empreses de docència sempre que estiguin especialitzades en la formació específica a impartir, a aquestes entitats els manca l'especialització necessària.

Per tot l'anterior, es conclou que el servei de docència contractat és presumiblement fictici o simulat, atès que els propis beneficiaris podrien haver contractat directament als docents. De fet es recorda que, fins i tot, hi ha casos en que els professors prestaven de manera simultània o successiva els seus serveis a l'entitat beneficiària i a la subcontractista. Aquesta contractació directa permetria justificar com a cost de la subvenció el que realment hauria cobrat el docent, i no la factura emesa per aquestes entitats i els beneficiaris de les subvencions.

2. Així mateix es posa de manifest la concertació d'altres serveis amb entitats vinculades en l'execució de les accions tals com a compra de materials i mitjans didàctics o el lloguer d'instal·lacions. Aquesta concertació de serveis podria derivar també en un sobre cost fictici imputat a les subvencions concedides.
3. No obstant això, a nivell quantitatiu aquest Servei no pot estimar la magnitud d'aquest sobre cost davant la manca d'informació i eines a la seva disposició.

4. Els serveis prestats per l'administrador de les tres entitats beneficiàries, el Sr. Idelfonso Molina, per les tasques de tutorització de les accions formatives i direcció, estan per damunt del valor normal de mercat.
5. Un cop revisats els comptes justificatius presentats per l'entitat dels cursos 931/10 i 936/10 s'entén com a subvencionable la quantitat total de 20,40 €.
6. Els imports que han estat estimats o desestimats, juntament amb l' indicació del motiu de desestimació, si s'escau, figuren a la relació de Justificants i despeses i als documents CC3-E que us adjuntem. Així mateix, pel que fa als ajustaments dels imports justificats, es fan les següents apreciacions:
 - a. Segons l'article 14.4 de la convocatòria, la suma de les despeses associades no pot superar el 20% dels costos de l'activitat formativa. Atès que se superava aquest percentatge, s'ha hagut de fer l'ajustament corresponent.
 - b. Segons l'article 14.2 de la convocatòria, les despeses de retribucions de formadors han de representar, com a mínim, el 40% del total de l'import justificat de l'acció formativa per poder ser imputades com a cost elegible. Atès que les esmentades despeses no arriben a aquest percentatge, s'ha fet l'ajustament corresponent.
7. D'acord amb allò que diu l'article 12 de l'Ordre Tas/718/2008, de 7 de març, per la qual s'estableixen les bases reguladores de la subvenció concedida i l'apartat 11 de la Resolució de la consellera de Treball i Formació de 8 d'abril de 2010, als efectes de determinar la subvenció una vegada executada la formació, les quanties màximes a subvencionar per alumnes són les següents:

curs	Alumnes computables (A)	Desviacions 15 % (B)	Total alumnes C=(A+B)	Màxim a subvencionar (C x hores acció x modul)
931/10	13	2	15	15.000,00 €
936/10	13	1	14	16.800,00 €

9. L'import corresponent al reintegrament, 20.769,60 €, ve determinat pel resultat de la liquidació econòmica que es va adjuntar amb la resolució d'inici del procediment segons el següent quadre.

Curs	Subvenció concedida	1a. Bestreta (63%)	Import justificat	Import elegible o subvencionable	Import a reintegrar
931/10	15.000,00 €	9.450,00 €	504,09 €	10,20 €	9.439,80 €
936/10	18.000,00 €	11.340,00 €	592,95 €	10,20 €	11.329,80 €
TOTAL	33.000,00 €	20.790,00 €	1.097,04 €	20,40 €	20.769,60 €

10. S'ha procedit al càlcul dels interessos de demora des de la data de pagament de la bestreta de la subvenció atorgada, 3 de març de 2011, fins a la data d'aquesta resolució 21 de novembre de 2017, els quals apugen a 6.363,54 €, segons la següent liquidació:

Des de	Fins a	Dies	Capital	Interès	Interessos
04/03/2011	31/12/2014	1399	20.769,60 €	5,000 %	3.980,37 €
01/01/2015	31/12/2015	365	20.769,60 €	4,375 %	908,67 €
01/01/2016	28/06/2017	545	20.769,60 €	3,750 %	1.162,96 €
29/06/2017	21/11/2017	146	20.769,60 €	3,750 %	311,54 €
TOTAL INTERESSOS					6.363,54 €

11. Atès que en el procediment no hi figuren més fets ni s'han aportat nous documents que els ja aportats o coneguts per l'entitat beneficiària, es pot prescindir del tràmit d'audiència, d'acord amb allò que estableix l'article 82.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques

Fonaments de Dret

1. D'acord amb l'article 2.3 del Decret 37/2015, de 22 de maig, que aprovà els estatuts del Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB), el Servei d'Ocupació de les Illes Balears pot dur a terme la programació, gestió i avaluació de les iniciatives de formació que conformen el subsistema de formació professional per a l'ocupació, d'acord en la normativa d'aplicació.

2. L'article 9 del Decret 37/2015, de 22 de maig, que aprovà els estatuts del Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB), estableix que són funcions del president o la presidenta, entre d'altres, autoritzar despeses, contreure obligacions i proposar

pagaments del Servei i, d'acord amb la normativa autonòmica vigent en matèria de finances de la Comunitat Autònoma.

3. La Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per l'any 2015, en la disposició final setena modifica l'article 1 de la Llei 7/2000, de 15 de juny, de creació del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, i el defineix com un organisme autònom dotat de personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, adscrit a la conselleria competent en matèria de Treball. D'acord amb el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, les competències en matèria de treball estan atribuïdes a l'actual conselleria de Treball, Comerç i Indústria i té adscrit entre d'altres ens el Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB).

4. La Llei 38/2003 de 17 de novembre, General de Subvencions i en concret els articles 32 i 37 que regulen la comprovació de les subvencions i el reintegrament.

5. El Reial Decret 887/2006, article 90 en que es fixa el procediment aplicable .

6. El articles 42 i següents del text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, estableix que pertoca el reintegrament parcial de les quantitats rebudes i l'exigència de l'interès de demora des del moment del pagament de la subvenció, en els casos d'incompliment de l'obligació de justificació o la justificació insuficient en els termes que estableix l'article 39 i, si s'escau, en les normes reguladores de la subvenció.

7. Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts.

8. Resolució del conseller de Treball i Formació, President del SOIB de 8 d'abril de 2010 (BOIB núm. 61, de 22 d'abril) per la qual s'obren les convocatòries per la presentació de sol·licituds de subvencions amb l'objecte de finançar accions formatives adreçades prioritàriament a treballadores i treballadors desocupats, i per la presentació de sol·licituds d'ajuts per a transport, manutenció i allotjament, de beques quan es tracti de persones amb discapacitat desocupades i d'ajudes a la conciliació.

Conclusió

Per tot l'exposat, vista la documentació justificativa que consta a l'expedient i vista la documentació de l'expedient pedagògic, s'informa que s'ha liquidat la subvenció

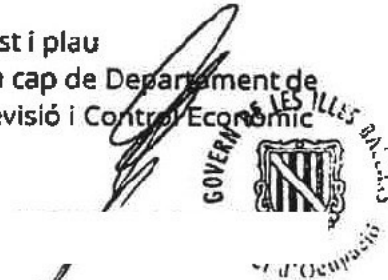
concedida a favor de l'entitat **Serviconsult Training and Development, S.L.**, amb CIF B07541097, per dur a terme els certificats professionals 931/10 i 936/10, resultant un cost subvencionable de 20,40 € per la qual cosa correspon una revocació parcial de la subvenció per import de 32.979,60 €, que és la diferència entre la subvenció concedida i aquest cost subvencionable, i la tramitació d'un reintegrament per import de 20.769,60 €, com a resultat de la diferència entre el cost subvencionable i els pagaments realitzats en concepte de bestreta, a més de la liquidació d'interessos, des del moment del pagament de la bestreta fins el de la resolució final del procediment, els quals apugen a 6.363,54 €, amb la qual cosa l'import final a pagar per l'entitat beneficiària és de 27.133,14 €.

Palma, 21 de novembre de 2017

El cap del Servei de
Gestió de Programes d'Ocupació 2



Vist i plau
La cap de Departament de
Revisió i Control Econòmic



GOVERN DE LES ILLES BALEARS
Departament d'Ocupació

Vist tot l'anterior, qui subscriu eleva a la consideració del conseller de Treball, Comerç i Indústria, President del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, la següent

Proposta de Resolució

Primer.- Ordenar la revocació parcial de la subvenció concedida a l'entitat **Serviconsult Training and Development, S.L.**, amb CIF [redacted], expedient 931/10 i 936/10, que queda fixada en un import de 20,40 € i, en conseqüència, declarar la pèrdua del dret al cobrament de 32.979,60 €, el que suposa l'exigència d'un reintegrament de 20.769,60 €, com a resultat de la diferència entre el cost subvencionable i els pagaments realitzats en concepte de bestreta, més el pagament dels interessos de demora per un import de 6.363,54 €, el que suposarà un pagament total de 27.133,14 €, tot per justificació insuficient en els termes que estableix l'article 39 del text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre i, si s'escau, en les normes reguladores de la subvenció.

Segon.- Informar a l'entitat interessada que el present procediment de reintegrament és independent de les actuacions de tipus sancionador o penal que, d'acord amb la legislació vigent, se'n puguin derivar.

Tercer.- Informar l'entitat interessada que disposa per pagar dels terminis següents:

- Des de la data de recepció d'aquesta Resolució fins al dia 20 del mes següent o el dia hàbil següent si s'ha rebut la notificació entre els dies 1 i 15 del mes.
- Des de la data de recepció d'aquesta Resolució fins al dia 5 del segon mes o el dia hàbil següent si s'ha rebut la notificació d'aquesta Resolució entre els dies 16 i el darrer del mes.

Quart.- Informar l'entitat interessada que pot fer d'ingrés a nom de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, Servei d'Ocupació de les Illes Balears, amb el document d'ingrés model 048 que s'adjunta a aquesta Resolució a qualsevol de les entitats bancàries que s'hi relacionen.

Cinqué.- Informar l'entitat interessada que la Resolució és executiva, i que si no es realitza el pagament en període voluntari es procedirà a l'exacció de l'import del deute per la via executiva de constrenyiment seguint el procediment establert en el Reglament general de recaptació.

Sisé.- Notificar aquesta resolució a l'entitat beneficiària de conformitat amb el que preveu l'article 40 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució – que exhaureix la via administrativa – es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el conseller de Treball, Comerç i Indústria, president del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, en el termini d'un mes comptador des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma, en el termini de dos mesos comptadors des de

l'endemà d'haver rebut la notificació de la Resolució, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

El director del Servei d'Ocupació de les Illes Balears

Pere Torrens Martín

Palma, 21 de novembre de 2017



Conforme amb la proposta. En dict Resolució.

El conseller de Treball, Comerç i Indústria, president del SOIB

El director general d'Ocupació i Economia (Per delegació del president del SOIB. Resolució d'11 d'agost de 2016, publicada en el BOIB núm. 405 de 18 d'agost de 2016)

Llorenç Pou Garcias

Palma, 21 de novembre de 2017

